

**COMUNE DI SACROFANO**

**PROVINCIA DI ROMA**



**RELAZIONE DI FINE MANDATO  
DEL SINDACO**

**Valter Casagrande**

*(art. 4 del decreto legislativo n. 149/2011)*

**MANDATO AMMINISTRATIVO 2008/2013**

## INDICE

1. QUADRO NORMATIVO
2. MANDATO AMMINISTRATIVO E COMPOSIZIONE DEGLI ORGANI
3. PRINCIPALI ATTIVITA' E SERVIZI POTENZIATI NEL CORSO DEL MANDATO
4. SISTEMA ED ESITI DEI CONTROLLI INTERNI
5. EVENTUALI RILIEVI E SEGNALAZIONI DI CRITICITA' DA PARTE DELLA CORTE DEI CONTI
6. RISPETTO DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA
7. SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE
8. AZIONI DI CONTENIMENTO DELLA SPESA E STATO DEL PERCORSO DI CONVERGENZA AI FABBISOGNI STANDARD
9. QUANTIFICAZIONE DELLA MISURA DELL'INDEBITAMENTO COMUNALE

## QUADRO NORMATIVO

L'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 ad oggetto: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", da ultimo modificato dal decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174 (conv. in legge n. 213/2012) prevede espressamente che:

**Art. 4** *Relazione di fine mandato provinciale e comunale*

1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di fine mandato.

2. La relazione di fine mandato, redatta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nello stesso termine, trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale, se insediato, istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, composto pariteticamente da rappresentanti ministeriali e degli enti locali. Il Tavolo tecnico interistituzionale verifica, per quanto di propria competenza, la conformità di quanto esposto nella relazione di fine mandato con i dati finanziari in proprio possesso e con le informazioni fatte pervenire dagli enti locali alla banca dati di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, ed invia, entro venti giorni, apposito rapporto al presidente della provincia o al sindaco. Il rapporto e la relazione di fine mandato sono pubblicati sul sito istituzionale della provincia o del comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto del citato Tavolo tecnico interistituzionale da parte del presidente della provincia o del sindaco. Entrambi i documenti sono inoltre trasmessi dal presidente della provincia o dal sindaco alla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

3. In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni. Il Tavolo tecnico interistituzionale, se insediato, invia quindi al presidente della provincia o al sindaco il rapporto di cui al comma 2 entro quindici giorni. Il rapporto e la relazione di fine legislatura sono pubblicati in fine sul sito istituzionale della provincia o del comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto da parte del citato Tavolo tecnico interistituzionale.

3-bis. La relazione di cui ai commi 2 e 3 è trasmessa, entro dieci giorni dalla sottoscrizione del presidente della provincia o del sindaco, alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

4. La relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

5. Con atto di natura non regolamentare, adottato d'intesa con la Conferenza Stato-città ed autonomie locali ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, il Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, adotta uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata del medesimo schema per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti. In caso di mancata adozione dell'atto di cui al primo periodo, il presidente della provincia o il sindaco sono comunque tenuti a predisporre la relazione di fine mandato secondo i criteri di cui al comma 4. <sup>(11)</sup>

6. In caso di mancato adempimento dell'obbligo di redazione e di pubblicazione, nel sito istituzionale dell'ente, della relazione di fine mandato, al sindaco e, qualora non abbia predisposto la relazione, al responsabile del servizio finanziario del comune o al segretario generale è ridotto della metà, con riferimento alle tre successive mensilità, rispettivamente, l'importo dell'indennità di mandato e degli emolumenti. Il sindaco è, inoltre, tenuto a dare notizia della mancata pubblicazione della relazione, motivandone le ragioni, nella pagina principale del sito istituzionale dell'ente

Alla data odierna il decreto previsto al comma 5 non è stato adottato, per cui la presente relazione viene redatta secondo uno schema autonomamente definito dall'Ente nel rispetto dei contenuti definiti dal citato comma 4.



**MANDATO AMMINISTRATIVO E COMPOSIZIONE DEGLI ORGANI**

A seguito di elezioni amministrative svoltesi il 13 e 14 aprile 2008, in data 29 aprile 2008 è stato proclamato sindaco del Comune di Sindaco il Sig. Valter Casagrande.  
Il consiglio e la Giunta comunale risultano così composti:

**COMPOSIZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
E DELLA GIUNTA COMUNALE**

COGNOME E NOME	CARICA	COGNOME E NOME	CARICA
Luzzi Maurizio	Vice Sindaco e Assessore lavori pubblici e viabilità	Iacomussi Daniele	Consigliere
Giannopolo Carmelo	Assessore servizi scolastici, turismo, sport e spettacolo	Sassi Ovidio	Consigliere e Vice-Presidente di maggioranza
Sassi Gioconda	Assessore bilancio, tributi e attività produttive	Felici Cristiano *	Consigliere
Cuomo de Gennaro Cristiana	Assessore urbanistica, trasporti e ambiente	Magli Maria Vittoria	Consigliere e Vice-Presidente di minoranza
Serata Concetta	Assessore cultura e servizi sociali	Toma Luigi	Consigliere
Cardarelli Tristano **	Consigliere	Braghetta Francesca	Consigliere
Nanni Nicola	Consigliere	Teverino Carmela	Consigliere
Tocci Laura	Consigliere e Presidente del Consiglio Comunale	Riccardi Oberdan	Consigliere candidato alla carica di Sindaco non eletto
Occhipinti Rosalia *	Consigliere per surroga dal 21.12.2010	=====	=====
Fabiani Serena **	Consigliere per surroga dal 13.01.2011	=====	=====

**ATTIVITA' DEL CONSIGLIO E DELLA GIUNTA COMUNALE**

ATTIVITA'	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Sedute del Consiglio Comunale	7	9	10	10	7
Delibere di Consiglio Comunale	44	48	56	47	29
Sedute della Giunta Comunale	35	52	48	41	40
Delibere della Giunta Comunale	128	208	178	155	162



## PRINCIPALI ATTIVITA' E SERVIZI POTENZIATI NEL CORSO DEL MANDATO

### AREA/SERVIZIO/SETTORE LAVORI PUBBLICI

Sono state realizzate infrastrutture indispensabili o sono state effettuate ristrutturazioni e manutenzioni non più dilazionabili. L'importanza di tutte di queste opere, non fini a se stesse, si sono tradotte in un servizio al Paese e ad ogni singolo cittadino. Esse sono suddivisibili in due gruppi: quelle necessarie per adeguare il paese allo sviluppo demografico dell'ultimo decennio ed ai problemi sociali ad esso conseguenti e quelle rese indispensabili per il restauro o l'ammodernamento di alcune strutture ormai vecchie (come, ad esempio, le reti stradali, fognarie, idriche), o l'abbellimento di altre. Il lavoro svolto è stato enorme così come notevoli le risorse finanziarie che sono state necessarie. Si ricordano qui alcune delle principali:

**Caserma dei Carabinieri:** questa struttura, attesa per molti anni, è ora inserita a pieno titolo nel tessuto cittadino, contribuendo a dare maggiore sicurezza alla popolazione.

**Residenza sanitaria assistita:** è destinata ospitare e curare anziani non autosufficienti con limitazioni di autonomia e non assistibili a domicilio. E' in avanzata fase di costruzione. I lavori sono attualmente fermi in attesa di un finanziamento per la variante che prevede l'aggiunta di altri 40 posti per raggiungere complessivi 80 posti. E' socialmente molto utile perché ospiterà anziani non autosufficienti, non assistibili a casa per limitazioni di autonomia fisica o mentale. Offrirà anche opportunità di lavoro per la popolazione.

**Restauro Vecchio Lavatoio:** ubicato in piazza Martiri delle Foibe, è stato oggetto di una radicale opera di restauro che ha restituito al paese un manufatto di particolare pregio.

**Parcheggi:** sono stati realizzati a largo Borri, a piazza Martiri delle Foibe e in zona Martini contribuendo a migliorare la circolazione stradale.

**Chiesa di Santa Rita:** ampliata con aggiunta di una campana, di un nuovo abside, un vano sacrestia, una sala polivalente, un bagno.

**Acquedotto di Valle Bianchella:** preso in carico dall'Acea Ato 2 l'acquedotto realizzato per servire la località Valle Bianchella, i cui abitanti erano costretti ad utilizzare l'acqua dei propri pozzi, acqua con elevata concentrazione di ferro

**Impianto fotovoltaico al Polo scolastico:** ha una capacità di produzione di 20kw, riduce i costi di esercizio e contribuisce a salvaguardare l'ambiente

**Sistemazione strade:** sono state sistemate e messe in sicurezza varie strade tra cui quelle di Fontana Mancina, Paglierini, Pineto, Petruscheto, ecc..

**Palestra a Monte Sarapollo:** vi si praticano ginnastica con e senza attrezzi, spinning, ecc.

**Fontanili rurali di Valle Longa:** restaurati per il loro valore storico perché risalenti alla prima metà dell'800. Sono ubicati ai margini del bosco di Monte Musino

**Lavatoio comunale:** ristrutturato il lavatoio comunale, forse risalente alla prima metà del '900

**Selciato tra piazza San Biagio e piazza del Mercato:** ripavimentata con cubetti di selce disposti a coda di pavone

**Arredo urbano di varie parti del Paese**

### AREA/SERVIZIO/SETTORE PUBBLICA ISTRUZIONE

Sono state effettuate le seguenti principali attività:

#### **POF-Piani di Offerta formativa**

Consistono in progetti educativi che, aggiunti al programma scolastico, completano il bagaglio di conoscenze degli studenti.

#### **Corsi di lingua inglese**

Condotti da insegnanti di madre lingua inglese sono diretti agli alunni delle scuole elementari con finale rilascio di attestati di partecipazione. L'intervento economico dell'Amministrazione ha permesso la riduzione dei costi a carico delle famiglie.

#### **Aula multimediale**

Alla scuola elementare è stata attrezzata un'aula multimediale composta da 18 computers con stampante a colori. Con essa l'Amministrazione comunale ha voluto favorire i processi di apprendimento e formazione degli alunni attraverso l'impiego della tecnologia multimediale.

#### **Corso di informatica**

E' stato organizzato un corso di alfabetizzazione informatica diretto agli alunni della terza, quarta e quinta elementare. Si è svolto nell'aula multimediale.

#### **Biblioteca alla scuola elementare**

Realizzata nel 2012 ed ampliata nel 2013, l'Assessorato ha pure donato gli arredi ed una lavagna multimediale. Viene utilizzata non soltanto per leggere e per fare ricerche ma anche per letture animate, incontri con autori, ecc. .

#### **Piano di diritto allo studio**

L'Assessorato ha redatto e presentato alla Provincia il piano degli interventi sia in tema di diritto allo studio che di assistenza scolastica. La richiesta di contributi ha lo scopo di integrare le risorse comunali destinate ad ampliare e garantire la buona riuscita di quanto programmato a favore dei minori. Sostanzialmente consistono in miglioramenti del servizio scuolabus, adeguamenti delle attrezzature di mensa e per informatica, acquisto degli arredi per il secondo lotto del Polo scolastico.

#### **Centri estivi per bambini**

Sono organizzati dall'Assessorato che, per agevolare le famiglie, ne sostiene un parte consistente di spesa. Durano dalle quattro alle cinque settimane dopo il termine della scuola e riguardano giovani dai 4 ai 14 anni. Vengono selezionate idonee strutture dove i ragazzi sono seguiti per tutta la giornata da personale di fiducia e da animatori che li organizzano e controllano nelle varie attività (nuoto, calcio, tennis, giochi tematici, teatro, danza, ecc.).

#### **Festa di San Nicola**

Tra le tradizioni locali l'Assessorato vuole salvaguardare la festa di San Nicola che ogni anno, il 6 dicembre, viene ricordata dai bambini delle elementari e dai ragazzi delle medie, assistendo ad una messa nella Chiesa di San Biagio con le consuete ciambelle appese al collo.



### AREA/SERVIZIO/SETTORE SPORT

In questo quinquennio, come peraltro nel precedente, sono state favorite la pratica dello sport, fondamentale per un armonico sviluppo fisico e per la sua funzione educativa. Per aumentare la partecipazione dei giovani allo sport è stata incoraggiata ed aiutata la pratica di discipline alternative al calcio, come il nuoto, la pallavolo, la pallacanestro, il rugby, il softball, il karate. Per questo l'Amministrazione ha assunto la gestione diretta delle palestre della scuola media e di quella elementare, rendendole utilizzabili nelle ore extrascolastiche e facilitando le Associazioni sportive con un canone agevolato.

Continuo è stato il miglioramento delle strutture del campo sportivo di Monte Sarapollo. Ad esse sono state aggiunte:

- una palestra adiacente alla piscina da utilizzare per la ginnastica a corpo libero, per lo spinning, per il full contact e per la danza;
- un campo sportivo a Monte Caminetto;
- una palestra di circa 80 mq. nell'edificio dell'attuale scuola elementare.

### AREA/SERVIZIO/SETTORE TURISMO E SPETTACOLO

Le manifestazioni vengono organizzate con la collaborazione della Pro Loco e delle varie altre Associazioni del territorio. In questo modo si è aumentato il coinvolgimento della cittadinanza creando plurime occasioni di partecipazione e di socializzazione, richiamando nello stesso tempo il turismo. Tra le più importanti e caratteristiche citiamo:

#### **Palio della Stella**

E' la manifestazione più importante e più coinvolgente. Praticamente vi partecipa tutto il paese e costituisce un forte richiamo per il turismo, che proviene dai paesi limitrofi e da Roma. Il Palio della Stella, pur avendo un proprio organismo organizzativo, per la sua complessità richiede sempre un rilevante sforzo economico ed organizzativo anche da parte dell'Amministrazione comunale.

#### **Festa di San Biagio e San Geminiano**

E' la seconda del paese per importanza e coinvolgimento. All'interno di esse tanti eventi musicali, sportivi e di intrattenimento. E' una manifestazione a completo carico dell'Amministrazione.

#### **Estate sacrofanese**

Viene organizzata adeguando i programmi alle risorse disponibili. Non sono mai mancati cantanti, gruppi musicali ed altri intrattenimenti di tutto rispetto.

#### **Sagra delle pappardelle al cinghiale**

Nel 2012 si è celebrata la decima edizione. Tantissime le presenze, provenienti anche dai Comuni limitrofi, attratte dalla fama ormai acquisita da questa festa popolare.

### AREA/SERVIZIO/SETTORE URBANISTICA

Tra le attività più importanti vi sono:

#### **Variante generale al Piano Regolatore Generale**

La complessa procedura di elaborazione e di approvazione della variante generale al Piano regolatore generale, che in base alla nuova legge regionale si è trasformata in "P.U.G.C.-Piano urbanistico generale comunale", è quasi al termine. Dopo aver subito continui adeguamenti ai piani regionali e provinciali che via via venivano pubblicati, dopo la procedura di valutazione ambientale strategica e dopo la conferenza di pianificazione con Regione e Provincia, ora si sta provvedendo alla stesura definitiva del P.U.G.C. con le integrazioni richieste. Il piano dovrà poi essere adottato e pubblicato per le eventuali osservazioni dei cittadini.



### **Lottizzazione Guado Tufo**

Dopo anni di vane promesse da parte delle precedenti Giunte comunali, sono state prese in carico le opere di urbanizzazione, affrancando gli abitanti dai relativi costi di manutenzione.

### **Verifica principali lottizzazioni**

Sulle lottizzazioni aventi maggiore impatto sul territorio sono stati condotti dei controlli approfonditi aventi il fine di verificare il rispetto delle condizioni esecutive contenute nelle rispettive convenzioni nonché l'effettivo pagamento integrale degli oneri concessori.

### **PRUSST- Programma di riqualificazione urbana e sviluppo sostenibile del territorio**

E' un piano che prevedeva investimenti sul territorio di complessivi 11.750.000,00 euro. E' stato preparato e presentato un progetto che prevedeva, come interventi pubblici, una variante stradale al Centro storico, una variante circonvallazione orientale al Centro storico, un intervento di mantenimento e miglioramento stabilità ecologica di Monte Musino. Come opere private erano previsti fra gli altri un insediamento turistico in loc. Monterosso, una struttura turistico-ricettiva al Casale Paglierini. Purtroppo, però, in sede di Conferenza dei servizi, il Parco di Veio, espresse parere contrario bloccando l'iniziativa..

### **Recupero e risanamento facciate del Centro storico**

Dopo un lungo iter procedurale (i primi atti risalgono addirittura al 2004) che ha visto assegnato soltanto una parte del finanziamento richiesto, è iniziato il risanamento e recupero delle facciate principali degli edifici privati di piazza Diaz e della piazzetta del vecchio ghetto. Il primo intervento, in corso, è quello dell'Enel che deve provvedere alla bonifica e messa in sicurezza di tutti i cavi elettrici. Poi si procederà alla sistemazione di tubazioni, antenne, ecc., al ripristino delle tipiche coperture a coppi, alla sostituzione di portoncini ed infissi, canali di gronda, discendenti, ecc.

### **Area integrata "Terre di Veio"**

L'Amministrazione ha aderito a questa iniziativa della Regione Lazio tesa ad attuare una programmazione integrata dei vari Comuni della Tuscia romana e delle terre di Veio per promuovere lo sviluppo culturale, ambientale e turistico dei territori.

### **Riqualificazione del Centro storico**

L'Amministrazione ha chiesto alla Regione più di una volta, ma invano, il finanziamento per il recupero degli spazi pubblici, per il rifacimento di pavimentazioni e sottostanti reti tecnologiche, per l'arredo urbano, per l'illuminazione, per l'abbattimento di barriere architettoniche e per il miglioramento della sostenibilità ambientale del Centro storico.

### **Catasto Incendi**

E' stato istituito per ridurre il verificarsi di incendi dolosi aventi fini speculativi. Esso consiste nel censimento delle aree su cui si sono verificati incendi e che non dovranno cambiare di destinazione d'uso o non potranno, per 5 anni, essere oggetto di attività di rimboschimento o di ingegneria ambientale.

### **Variante urbanistica cimitero**

Approvata la variante al piano regolatore per rendere possibile l'ampliamento del cimitero in un'area, peraltro di modesta entità, senza vincolo cimiteriale.

### **Piano casa**

Adottato il Piano casa della Regione Lazio di cui alla legge n. 21/2009 con la quale venivano previsti i cosiddetti "bonus" volumetrici e interventi di ristrutturazione soltanto con la presentazione della Dia.

### **Polo catastale Flaminia-Tiberina**

L'Amministrazione ha partecipato a questo progetto che prevede il trasferimento delle funzioni catastali (conservazione, utilizzazione e aggiornamento degli atti del catasto terreni e di quello urbano edilizio) da Roma al nostro Comune e al Comune di Castelnuovo di Porto. Ciò comporterà notevoli vantaggi ai cittadini e alle Amministrazioni locali.

### **Sportello unico per l'edilizia**

Gli uffici sono stati dotati di strumenti e programmi informatici che renderanno possibili il miglioramento dei servizi esistenti e l'eventuale istituzione di nuovi per evitare ai cittadini di andare a Roma per risolvere alcuni dei loro problemi con il Genio civile. E' quest'ultimo che deve ora dare il via al progetto.

## **AREA/SERVIZIO/SETTORE AMBIENTE**

### **Raccolta differenziata porta a porta**

Viene introdotta il 26 aprile 2010. Si trattò di un evento straordinario non soltanto per la complessità dei problemi organizzativi ed economici che si dovettero affrontare e risolvere ma anche per i riflessi sociali ad essa connessi. D'altra parte il crescente inquinamento dell'ambiente e la inarrestabile lievitazione dei costi per il conferimento alle discariche, rendeva indispensabile la diminuzione dei rifiuti indifferenziati e, nello stesso tempo, il recupero di tutti quelli riutilizzabili. Da quel giorno i singoli cittadini sono divenuti responsabili e partecipi del problema: ognuno di loro, con il proprio comportamento (cioè differenziando bene o male) decide se far aumentare o ridurre la tassa dei rifiuti. Da quel 26 aprile 2010 sono trascorsi tre anni e l'Assessorato ha apportato molte modifiche al fine di semplificare e di migliorare la complessa organizzazione necessaria per portare avanti il progetto: dal cambio del Gestore alla ristrutturazione ed all'aumento delle ore di apertura dell'Ecocentro di Pozzoferro (per esempio, anche nella prima domenica del mese), alla organizzazione di sabati o domeniche dedicate alla raccolta straordinaria di residui di patate, ecc., ecc. All'Ecocentro è già stata predisposta una pesa per rilevare anche il peso dei rifiuti portati in discarica. E' già tutto pronto, inoltre, e sta già partendo, il rilevamento del codice a barre indicato su ognuno dei nostri mastelli. Tutto questo darà avvio all'utilizzo della "ecocard" personale, una carta sulla quale saranno riportati i dati relativi ai nostri conferimenti di rifiuti. In questo modo i cittadini virtuosi potranno essere premiati con sconti sulla tassa dei rifiuti. Nel 2011 Sacrofano è stata premiata per aver portato la raccolta differenziata al 71% superando con un anno di anticipo il traguardo del 65% stabilito per legge per il 2012.

### **Sacrofano pulita**

Sono state organizzate giornate ecologiche aventi il fine di ricordare quanto sia indispensabile il rispetto per l'ambiente.

### **Fontana pubblica di acqua liscia o gasata**

E' stato installato, in piazza Martiri delle Foibe, un impianto di erogazione di acqua liscia o gasata, proveniente dall'acquedotto comunale (e quindi chimicamente controllata), al costo di 5 centesimi di euro per ogni litro e mezzo. Non soltanto si risparmia ma si riduce anche l'uso delle bottiglie di plastica contribuendo a salvaguardare l'ambiente. Altri impianti saranno ubicati a Monte Caminetto ed a Borgo Pineto.

### **Indagini sull'inquinamento da radon**

L'Assessorato ha aderito all'indagine dell'ISPRA per rilevare i livelli di concentrazione di radon (gas radioattivo naturale, inodore e incolore prodotto dal decadimento di tufi, lave, pozzolane e alcuni graniti) sul nostro territorio.

### **Opposizione alla discarica di Riano**

Ferma fu la contrarietà espressa alla ipotesi che a Quadro Alto (Riano), sorgesse una discarica di rifiuti indifferenziati e non trattati provenienti da Roma. Tale opposizione si estrinsecò innanzi tutto avanzando per primi la richiesta di convocazione della Conferenza dei Sindaci, poi con la



## Comune di Sacrofano – Provincia di Roma

organizzazione di incontri con la cittadinanza e con l'invito alla mobilitazione, con la partecipazione al piantonamento della discarica, a manifestazioni di protesta sulla via Flaminia e davanti a Montecitorio, ecc., ecc.. Quando, scartato il sito di Quadro Alto, venne ventilata l'ipotesi di un insediamento a Pian dell'Olmo, fra le altre manifestazioni di protesta il 14 giugno 2012 la Giunta portò in Consiglio comunale, che la approvò all'unanimità, una mozione con la quale si esprimeva formale e netto dissenso alla individuazione di Pian dell'Olmo perché avrebbe nociuto alla salute di tutti i residenti nella provincia a nord di Roma nonché all'ambiente ed all'economia di territori che vivono quasi esclusivamente di risorse naturalistiche ed agroalimentari.

### AREA/SERVIZIO/SETTORE TRASPORTI

Il servizio di trasporto locale è stato ottimizzato con continui miglioramenti: dall'inserimento di nuove tratte (per esempio alla Stazione di Montebello), all'istituzione di un servizio festivo; dalla soppressione di alcuni percorsi (ad esempio per Ospedale S. Andrea e per ASL di Campagnano) per carenza di utenze, alla intensificazione di altri, alla formazione di nuovi orari, ecc., ecc. L'obiettivo sempre perseguito con questa incessante opera di revisione è stato quello di migliorare e rendere sempre più frequenti i collegamenti di interconnessione del paese con le Stazioni di Sacrofano e di Montebello, con la via Flaminia e con Prima Porta. Tutti questi interventi hanno permesso una maggiore e più razionale copertura del territorio tanto che dai 128.540 km/anno del 2003 si è passati ai 218.000 km/anno del 2012.

#### **Nuovo collegamento tra Sacrofano e Prima Porta**

E' stato istituito per evitare che i Sacrofanesi fossero costretti a trasferirsi a piedi da Borgo Pineto, dove arrivava il nostro servizio di trasporto, al nuovo capolinea Atac dello 035, arretrato di oltre un km. in aperta campagna, in zona isolata e priva di illuminazione. Per evitare questo disagio è stata stipulata con il Comune di Roma una convenzione che prevede il prolungamento della nostra linea 1/ (che prima si fermava a Borgo Pineto), fino a Prima Porta. Si è in attesa della firma degli accordi da parte del Comune di Roma.

#### **Rete integrata di trasporti con i Comuni limitrofi**

Con gli altri Comuni limitrofi della Flaminia era stato avviato lo studio di una rete che integrasse i collegamenti esistenti in ogni paese con quelli, di nuova istituzione, tra paese e paese. In sostanza, le singole reti di ogni paese dovevano essere ristudiate non soltanto per assicurare i collegamenti all'interno dei paesi stessi ma anche per creare le interconnessioni, oggi quasi inesistenti, tra Comune e Comune. Questo avrebbe permesso di muoversi più agevolmente su tutto il territorio e verso Roma. Purtroppo la Regione su questo progetto si è resa latitante e tutto è rimasto nel libro dei sogni.

#### **Servizio di navetta per il cimitero**

Nel periodo 1-4 novembre viene istituito un servizio gratuito di navetta per accompagnare al Cimitero le persone anziane.

### AREA/SERVIZIO/SETTORE BILANCIO

I bilanci degli anni dal 2008 al 2012, come quelli del quinquennio precedente, evidenziano il continuo sforzo di migliorare i servizi ai cittadini nonostante la diminuzione dei trasferimenti dello stato e l'aumento dei costi dei servizi stessi. Ciò è stato possibile con una attenta politica rivolta all'individuazione delle spese correnti ed alla loro graduale diminuzione (molto prima che si iniziasse a parlare di *spending review*), oltre che alla continua lotta all'evasione e ad altre forme diffuse di elusione tributaria.

**La riduzione delle spese correnti** è stata ottenuta razionalizzando la struttura amministrativa del Comune, migliorandone la efficienza e la produttività attraverso la riqualificazione del personale; una migliore e più funzionale distribuzione delle risorse; il progressivo annullamento del ricorso alle numerose consulenze esterne che erano invece un sistema abbondantemente usato e abusato in precedenza; la centralizzazione degli acquisti di beni strumentali e di consumo.



Sono state azzerate, inoltre, le spese di noleggio di apparecchiature informatiche, con una azione di riscatto sul contratto di locazione con un risparmio enorme per l'ente.

**Inventario dei beni comunali:** il Comune non era dotato di un inventario dei beni. Uno dei compiti assolti dall'Assessorato è stato quello di disporre l'inventario dei beni mobili ed immobili facenti parte del patrimonio comunale finalizzato alla verifica degli effetti economici di tali beni, alla certezza sulla loro utilizzazione coerente alle finalità assegnate ed alla valutazione dei costi di manutenzione.

**Totem multimediale:** Dopo aver predisposto tutto quanto richiesto dalla Provincia di Roma per collocare un totem multimediale presso il Comune, tutto è rimasto in sospeso. Si trattava di una postazione utile per verificare la propria posizione (a livello provinciale) presso gli archivi dell'Ufficio di Collocamento e per avere in tempo reale le informazioni relative a ricerca di personale da parte di aziende e enti, sempre a livello provinciale. Senz'altro una buona iniziativa ma non portata a termine dalla Provincia di Roma. Presso il Comune rimane solo la predisposizione del collegamento.

**Riorganizzazione e rinnovamento normativo:** l'Assessorato si è impegnato nella ricerca di un asse di sviluppo economico del territorio volto alla salvaguardia e valorizzazione delle qualità ambientali, storiche e culturali del paese.

Sacrofano ha partecipato alle attività promosse dalla Comunità Europea mirate allo sviluppo del territorio (es. progetto PERIPLO) , ed anche al Progetto Integrato di Sviluppo fra i comuni della Valle del Tevere e della Sabina sviluppato in collaborazione con Provinciativa ed ancora in itinere.

**Rinegoziazione mutui:** dopo la unanime deliberazione del Consiglio comunale sono stati rinegoziati i mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti, prorogando la durata residua di 15 anni, con l'applicazione di un nuovo tasso d'interessi fisso, più conveniente.

### AREA/SERVIZIO/SETTORE COMMERCIO E ATTIVITA' PRODUTTIVE

Sono molto penalizzate dalla vicinanza a Roma che condiziona anche l'occupazione locale.

L'Amministrazione ha agito su più fronti:

-ha creato, presso la sede comunale, un servizio di consulenza denominato "**Sportello Giovani e Impresa**" che contemporaneamente agiva come **Centro Servizi per l'imprenditoria femminile:** gratuitamente informava, orientava ed assisteva sia i giovani che le imprese, sui corsi di formazione professionale, sui contratti di lavoro, su agevolazioni e finanziamenti a favore delle imprese locali, sull'università, sulla scuola, sui contratti di lavoro, sull'imprenditoria giovanile, sull'imprenditoria femminile, sul tempo libero, su musica e cultura. Assisteva, inoltre, nell'accesso a finanziamenti per la creazione di una nuova impresa o per lo sviluppo di una esistente. Operava in continua sinergia con altre iniziative comunitarie, nazionali, regionali e provinciali volte a favorire l'occupazione.

- ha partecipato attivamente a **Pe.Ri.Plo. progetto di riqualificazione professionale per lo sviluppo locale.** Dallo studio comparato del territorio emerse che il settore di maggiori prospettive era quello del turismo rurale e cioè di un turismo che non cerca soltanto cultura ma anche la natura, l'aria pulita, gli animali, ecc. Al conseguente corso di formazione

professionale per promotore di turismo locale, parteciparono tre cittadini di Sacrofano che acquisirono le conoscenze necessarie per una maggiore probabilità di occupazione o per assumere iniziative personali di tipo imprenditoriale.

- ha aderito al **Programma integrato di sviluppo della Valle del Tevere e della Sabina** che si propone di promuovere la crescita economica di tali territori e di aumentare l'occupazione creando nuovi e più qualificati



lavori. Si tratta di un progetto di ampio respiro che, coinvolgendo anche il Governo italiano e la Regione Lazio, produrrà i suoi effetti a lungo termine.

- ha attivato il **C.O.L – Centro orientamento al lavoro** finanziato dal Fondo sociale europeo. In sinergia con il **Centro per l'impiego di Morlupo**, orientava al lavoro ed all'occupazione
- ha aderito a **Sonar-sviluppo e occupazione nelle aree rurali** progetto della Regione Lazio con il contributo del Fondo sociale europeo, che si prefiggeva di offrire orientamento e consulenze specialistiche sulle opportunità di finanziamento, attività formativa di esperti in programmazione per lo sviluppo, sostegno alla creazione ed innovazione d'impresa, coinvolgimento degli operatori del sistema economico e sociale per processi di sviluppo locale.
- Ha firmato nel 2010 con Provincia di Roma e Centro per l'impiego di Morlupo, un protocollo d'intesa per un coordinamento degli interventi in materia di orientamento, istruzione, servizi alle imprese e offerte di lavoro. Esso permise di ottenere un contributo per integrare e consolidare la attività del C.O.L. –Centro orientamento al lavoro di Sacrofano.
- Ha aderito al corso gratuito, indetto dalla Provincia, di orientamento all'inserimento lavorativo delle donne aiutandole ad affrontare le difficoltà di accesso al mercato del lavoro e suggerendo percorsi di inserimento secondo le caratteristiche individuali.

Sono stati predisposti ed approvati all'unanimità dal Consiglio comunale, molti regolamenti aventi il fine di disciplinare il funzionamento dei servizi, di eliminare interpretazioni non ortodosse, di dare regole certe alle molteplici attività comunali nei rapporti con la cittadinanza.

### AREA/SERVIZIO/SETTORE CULTURA E SERVIZI SOCIALI

#### CULTURA

Anche nel quinquennio 2008-2013 si è cercato, pur con le limitate risorse disponibili, di ampliare lo spettro di proposte culturali in modo da andare incontro, nei limiti del possibile, alla varietà di interessi della popolazione.

#### **Visite guidate**

Sono state organizzate visite guidate, con trasporto gratuito dei partecipanti alle più importanti mostre di pittura tra cui quelle di Antonello da Messina, Modigliani, Klee, Dürer, Chagall, Macchiaioli, Gauguin, Sebastiano del Piombo, ecc., ecc. ma la scarsa partecipazione ha costretto, per ragioni di costo, ad organizzare le visite senza fornire il trasporto gratuito. Ciò ha fatto decrescere ulteriormente l'interesse.

#### **Manifestazioni musicali**

L'Amministrazione ha organizzato o patrocinato o dato il proprio contributo economico a diversi eventi musicali, tra cui concerti di canzoni napoletane, di musica barocca, di musica classica; il concerto "Serenate Sincere" di e con Pino Ingrosso"; i concerti della Banda dell'Esercito e della Sacrofano Wind Orchestra; il concerto "Viva l'Italia viva l'America" tenuto da una banda di 70 elementi di cui una metà americani e metà italiani; Cori di varie città; concerti Gospel; concerto "Duo in Canto"; vari concerti della Banda musicale, concerto di cornamuse della "City of Rome Pipe Band"; concerto jazz della Mississippi Dixieland Jazz Band composta da 5 musicisti e dal mitico jazzista Carletto Loffredo, ecc., ecc..

#### **Contributi a Festival**

- è stato dato un contributo economico agli spettacoli teatrali e musicali Orpheus e Kueur Senegal con danze e musica senegalesi del Festa d'Africa Festival;
- si è partecipato, con un contributo economico, al Malborghetto Roma Festival che, in un inconsueto scenario naturale e archeologico, ha proposto spettacoli teatrali con attori e registi dell'importanza di Gabriele Lavia, Anna Mazzamauro, Mariano Rigillo, ecc.;
- è stato organizzato un Festival Jazz con la partecipazione di artisti di fama internazionale quali George Garzone, Pino Sallusti, Francesco Mele, Fabio Forte. L'evento è stato accompagnato da una mostra di sculture di Brozzi Paolo ed una proiezione multimediale sull'"Estetica dell'Energia" di Marco Paolini.

### **“La Provincia va in scena”**

Questa rassegna teatrale, organizzata dalla Provincia, è stata ospitata in piazza Diaz e in piazza San Biagio con gli spettacoli: Aulularia di Plauto, La Veneziana di Anonimo del '500 e “Melodie romane” di Paolo Gatti

### **“Sacrofano sotto le stelle”**

Per tre sere dell'estate 2012 sono stati proiettati, in piazza Ugo Serata, dei films dalle tematiche sociali che sono state oggetto di scambio di opinioni e considerazioni del pubblico con alcuni degli attori o registi presenti.

### **Spettacoli teatrali**

Sono stati organizzati gli spettacoli “Bene mio Core mio” di Eduardo De Filippo, “Gesù di Nazareth” di Sandro Gindro, “Raccontiamoci le favole” di e con Pino Ingrosso. I limiti imposti al capitolo di spesa non hanno più consentito ulteriori rappresentazioni teatrali.

### **Laboratori di teatro, danza e musica**

Con la collaborazione di Associazioni territoriali sono stati proposti ogni anno ma hanno sempre trovato scarso interesse da parte della popolazione. Nel 2008 ha avuto luogo il saggio “Sotto lo stesso cielo” del Laboratorio teatrale curato dall'Associazione culturale psicoanalisi contro-Compagnia teatrale Sandro Gindro.

### **Mostra permanente “I cavalli di Tanzi”**

A seguito della donazione al Comune, da parte del Maestro Gaetano Tanzi, di una collezione di suoi dipinti, è stato riservato l'intero secondo piano della restaurata Sala parrocchiale, ad una mostra permanente che viene periodicamente aperta. Apposite visite guidate sono state organizzate per gli studenti della scuola secondaria.

### **Corsi UPTER**

Per la prima volta nel nostro paese sono stati proposti, mettendo a disposizione i locali necessari, ma non hanno registrato alcun interesse presso la popolazione salvo un corso di informatica ed uno di lingua cinese.

### **Libri**

- è stato pubblicato e distribuito gratuitamente a tutti gli alunni della V classe elementare e a tutti quelli della I-II-III media un libretto guida per la lettura di un quotidiano. Per la presentazione si è tenuta una tavola rotonda presso la palestra della scuola Media e successivamente si sono svolti degli incontri fra alunni e l'autore del testo;
- è stato dato un contributo per la pubblicazione di un libretto sul randagismo scritto dai ragazzi della scuola elementare e media dell'Istituto Comprensivo di Sacrofano. Alcuni brani sono stati letti dall'attore Achille Millo in una manifestazione appositamente organizzata.
- al teatro della Sala Parrocchiale è stato presentato il libro “Il Sindaco pescatore” di Dario Vassallo e Nello Governato che racconta la storia di Angelo Vassallo, Sindaco di Pollica, ucciso dalla malavita che non sopportava la sua politica della legalità.

### **Patrocini e contributi**

Sono stati concessi alla Mostra di Haiku del Centro di riabilitazione mentale (con stampa di apposita pubblicazione), alla Mostra di Arti visive “Sacrofano in cornice” prima edizione e al Concorso “Poesia, profumo dell'anima” organizzati dall'Associazione culturale Amici di Sacrofano.



## **SERVIZI SOCIALI**

Le risorse dedicate all'assistenza sociale sono state tante. Hanno la funzione di aiutare, sostenere e recuperare persone e famiglie che versano in situazioni di bisogno o di disagio. Ove possibile sono state assunte anche iniziative volte a prevenire il disagio. Diversamente da quanto accade in altre realtà comunali, nel nostro Comune non vi sono state le cosiddette "liste d'attesa" e cioè la nostra Amministrazione, sino ad ora, è riuscita ad assicurare la necessaria assistenza a tutti coloro che ne hanno avuto bisogno o che la abbiano richiesta o che versassero, per reddito e per caratteristiche psico-fisiche, nelle condizioni previste dall'apposito regolamento comunale. Questa particolare attenzione si è estrinsecata attraverso varie forme d'intervento:

### **Assistenza domiciliare**

Consiste nell'assistere chi non è in grado di svolgere azioni semplici come quelle di pulire la casa, fare la spesa, ecc. Attualmente sono assistiti, tramite gli operatori della Cooperativa Integrazione e Società, 35 persone di cui 7 diversamente abili di minore età, 9 diversamente abili di maggiore età, 7 anziani che vivono soli, 12 con invalidità civile totale.

### **Assistenza scolastica a diversamente abili**

La nostra è l'unica Amministrazione comunale che, in assenza dei contributi economici statali ha sostenuto, con proprie risorse finanziarie, mediamente le spese per 5 operatori che hanno assicurato l'assistenza e il sostegno scolastico quotidiano ad altrettanti giovani diversamente abili.

### **Sostegno economico**

- annualmente e mediamente l'Amministrazione ha offerto un aiuto economico ad una quindicina di famiglie indigenti o in difficoltà temporanea nel fare fronte a piccole spese;
- è stata concessa la esenzione totale o parziale dal pagamento della mensa e del trasporto scolastico ai bambini delle scuole materna ed elementare appartenenti a famiglie con redditi al di sotto di determinati importi. In particolari casi un aiuto economico è stato dato ad alcuni bambini affinché partecipassero a gite o ad attività extrascolastiche;
- concorsi spese sono stati concessi per acquisto di libri scolastici oppure per borse di studio a studenti di famiglie che versavano in particolari condizioni economiche.

### **Pacchi alimentari e natalizi**

I primi sono stati distribuiti a famiglie indigenti segnalate dal Servizio sociale. I secondi sono stati donati in occasione del Natale agli ultra ottantacinquenni residenti nel Comune.

### **Soggiorni estivi per anziani**

Ogni anno sono stati organizzati dei soggiorni estivi per anziani concedendo un contributo che rendeva la quota di partecipazione particolarmente conveniente. Vi hanno partecipato, mediamente, dalle 60 alle 80 persone.

### **Assistenza estiva agli anziani**

Durante l'estate per la eventuale emergenza caldo, sono stati organizzati, con la collaborazione dei volontari della Protezione civile e degli Scouts, servizi semplici come l'accompagnamento, la pulizia, la spesa, ecc..

### **Sportello immigrati**

E' stato aperto, con il finanziamento della Provincia, per fornire agli immigrati informazioni e per fare conoscere diritti, doveri e opportunità di lavoro nonché per aiutarli a risolvere varie problematiche.

### **Prevenzione sanitaria**

- sono state organizzate, in collaborazione con la Associazione Realtà Nuova onlus, due giornate di prevenzione sanitaria con la esecuzione gratuita di esami diagnostici (elettrocardiogrammi, mammografie) e controlli di pressione arteriosa, odontoiatria, fisioterapia, angiologia, dermatologia, urologia, diabetologia, ecc.;
- si è data ampia disponibilità alla organizzazione di periodici screenings mammografici e ad una giornata dedicata alla prevenzione del glaucoma;

### **Donazioni di sangue**

Per solidarietà sociale sono state organizzate delle giornate di donazione affinché il Servizio di medicina trasfusionale dell'Ospedale S. Andrea potesse incrementare la propria scarsa disponibilità di sangue. I donatori hanno usufruito di un esame gratuito.

### **Agenzia regionale per trapianti e patologie connesse**

Si è aderito a questo nuovo ente in quanto persegue lo scopo di aiutare le persone che sono in attesa di donazioni di organi.

### **Polo Affidato**

Il nostro Comune è sede e capo fila di 22 Comuni dei distretti F3 ed F4 per questo progetto altrimenti detto "affidamento familiare" e cioè l'accoglienza in una famiglia di un bambino o di un adolescente che non dispone, per un periodo della sua vita, di un ambiente idoneo alla sua educazione o sostentamento. Si tratta di una importante iniziativa sociale per la quale opera una struttura formata da Assistenti sociali e Psicologi che fanno azioni di sensibilizzazione per trovare famiglie disponibili ad ospitarli; azioni di formazione delle famiglie selezionate; azioni di supporto e controllo delle famiglie stesse e dei minori per tutto il periodo di affidamento. Al fine di sensibilizzare la gente su questo tema, ogni anno, sono state organizzate, in uno dei paesi aderenti, le "Giornate dell'affido" con giochi e divertimenti vari.

### **Nuovo centro di aggregazione giovanile**

Nell'edificio di piazza San Biagio è stato aperto un nuovo centro di aggregazione dei giovani, a totale cura e spese del Comune. E' composto da un locale biblioteca, da un locale destinato ad ospitare postazioni multimediali, da un locale ricreativo. Vi saranno tenuti anche incontri da parte di specialisti che intratterranno i giovani sul tema delle varie dipendenze.

### **Progetto "Tra Scilla e Cariddi"**

E' un progetto sulla sicurezza sociale, consistente in una serie di incontri tra psicologi e studenti della scuola secondaria, finalizzati alla prevenzione ed al contrasto del bullismo.



## SISTEMA ED ESITI DEI CONTROLLI INTERNI

### Regolamento sui controlli interni:

In data 28.03.2013 il Consiglio Comunale dell'Ente, con deliberazione n. 4, ha approvato il Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni del Comune di Sacrofano ai sensi dell'art. 147 e ss. del T.U.E.L.)

### Attività inerenti il controllo di gestione

Il sistema dei controlli interni persegue le seguenti finalità:

- a) garantire la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, attraverso i controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- b) verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa, attraverso il controllo di gestione, al fine di ottimizzare il rapporto fra obiettivi ed azioni realizzate nonché fra risorse impiegate e risultati;
- c) valutare l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, dei programmi e degli altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra i risultati conseguiti e gli obiettivi predefiniti, attraverso il controllo strategico;
- d) garantire il costante controllo degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa, mediante l'attività di coordinamento e di vigilanza da parte del responsabile del servizio finanziario.

### Piano delle performance:

L'art. 4 del D.Lgs. 150/2009 ha previsto che le Amministrazioni Pubbliche, in coerenza con il ciclo della programmazione finanziaria e del bilancio, sviluppino il Ciclo di gestione della performance. Il Comune di Sacrofano ha allegato tale piano delle performance per il triennio 2011-2013 e 2012-2014 alle rispettive Relazioni Previsionali e Programmatiche approvate unitamente ai documenti di programmazione finanziaria dell'Ente negli anni 2011 e 2012.

Alla base del Ciclo di gestione della performance si trovano gli atti di pianificazione, programmazione, gestione e rendicontazione delle attività dell'Ente, che costituiscono un sistema complesso suddivisibile nei seguenti ambiti:

- a) POLITICO – STRATEGICO, a valenza pluriennale, composto dal Programma di mandato (PDM);
- b) ECONOMICO – FINANZIARIO, a valenza pluriennale ed in parte annuale, composto dalla Relazione previsionale e programmatica (RPP), dal Bilancio di previsione annuale e pluriennale e dagli altri documenti allegati al bilancio (in particolare il Programma triennale delle opere pubbliche, l'elenco annuale e il Piano triennale delle alienazioni e valorizzazioni immobili comunali);
- c) OPERATIVO – GESTIONALE, a valenza annuale, composto dal Piano Dettagliato degli Obiettivi (PDO);
- d) RICOGNITORIO – COMUNICATIVO, a valenza annuale ed in parte pluriennale, composto dal Rendiconto di bilancio, dalla Relazione al consuntivo.

Tali atti costituiscono nel loro insieme il Piano della performance dell'ente.

Essi pertanto:

- individuano gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi;
- definiscono, con riferimento agli obiettivi, i risultati attesi e gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance;
- rendicontano l'attività complessiva dell'Ente.

Attraverso il Piano della performance, il Comune di Sacrofano:

- descrive e comunica in modo chiaro e comprensibile le strategie e gli obiettivi dell'Ente;
- allinea le risorse disponibili agli obiettivi programmati;
- favorisce il lavoro di squadra tra il management dell'Ente;



- genera valore, nell'interesse e per la soddisfazione di tutti i destinatari dell'attività dell'Ente, quali cittadini, utenti, imprese e dipendenti.

### **Attività nucleo di valutazione/organismo indipendente di valutazione:**

Con Delibera di Giunta Comunale n. 23 del 22.02.2011 viene approvato il Regolamento sull'istituzione e funzionamento dell'organismo di controllo interno per la valutazione delle performance ed il controllo strategico.

La valutazione si basa, oltre che sul grado di realizzazione degli obiettivi programmati (risultati ottenuti), sulle prestazioni, e sulle competenze organizzative.

Essa deve essere coerente con le norme contrattuali collettive e deve comunque garantire:

- a) la conoscenza preventiva dei parametri e dei criteri di valutazione;
- b) la trasparenza del processo di valutazione.

La valutazione è annuale ed è finalizzata all'attribuzione della retribuzione di risultato ed a fornire al Sindaco elementi di supporto per l'assegnazione, conferma e revoca degli incaricati.

### **Controllo degli equilibri finanziari:**

Nel Regolamento è stato disposto che il controllo sugli equilibri finanziari è svolto sotto la direzione e il coordinamento del Responsabile del Servizio Finanziario e mediante la vigilanza dell'Organo di Revisione. Il controllo è svolto nel rispetto delle disposizioni dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali e delle norme che regolano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Il controllo sugli equilibri finanziari ha la funzione di assicurare una corretta gestione del bilancio, monitorando costantemente gli equilibri della gestione di competenza, gli equilibri della gestione dei residui e gli equilibri della gestione di cassa.

Il pareggio economico e finanziario di bilancio è inteso come assetto gestionale da preservare con continuità e con riferimento a tutte le componenti della gestione contabile annuale. Il Comune è tenuto a rispettare, nelle variazioni di bilancio e durante la gestione, il pareggio finanziario e gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme finanziarie stabilite dalla legge.

Inoltre a cura del Servizio Finanziario, al fine di operare il controllo costante degli equilibri di bilancio e al fine di valutare il rispetto delle previsioni di bilancio, vengono effettuate periodicamente delle verifiche di bilancio. Tali verifiche di bilancio consistono in controlli periodici delle entrate e delle spese ed avvengono sulla base della documentazione di carattere generale e di situazioni articolate per centri di responsabilità di entrate e di spesa, con il concorso attivo dei dirigenti/responsabili dei servizi.

La verifica di bilancio costituisce uno degli elementi del processo di controllo sull'andamento della gestione dei budgets assegnati ai dirigenti/responsabili dei servizi, i quali sono tenuti a segnalare scostamenti rispetto alle previsioni nonché le eventuali difficoltà ed opportunità riscontrate in relazione agli obiettivi. In particolare ciascun responsabile del procedimento di entrata e ciascun responsabile del procedimento di spesa riferisce sull'andamento rispettivamente delle entrate e delle spese di propria competenza e sulle motivazioni che hanno eventualmente portato a significativi scostamenti rispetto alle previsioni e sui provvedimenti che propone di adottare per il raggiungimento degli obiettivi.

L'analisi delle informazioni gestionali ricevute dai dirigenti/responsabili dei servizi riguarda in particolare:

## Comune di Sacrofano – Provincia di Roma

– per l'entrata lo stato delle risorse assegnate alla responsabilità di acquisizione dei servizi e lo stato degli accertamenti e degli incassi.

– per l'uscita lo stato dei mezzi finanziari attribuiti ai servizi, delle prenotazioni di impegno, degli impegni e dei pagamenti

Le informazioni di natura contabile sono riferite ai programmi, ai progetti e agli obiettivi gestionali affidati ai servizi nonché alle attività e passività patrimoniali attribuite agli stessi secondo le norme del presente regolamento.

Il Responsabile del Servizio Finanziario realizza il controllo interno sugli equilibri di bilancio determinando lo stato di accertamento delle entrate e di impegno delle spese al 30 giugno e 30 settembre di ogni esercizio finanziario.

### EVENTUALI RILIEVI E SEGNALAZIONI DI CRITICITA' DA PARTE DELLA CORTE DEI CONTI

In attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, comma 166, della legge n. 266/2005, l'organo di revisione economico-finanziaria ha regolarmente trasmesso alla Corte dei conti i questionari inerenti il bilancio di previsione ed il rendiconto di gestione. Le risultanze del controllo e gli eventuali rilievi avanzati dalla Corte sono riportati nella tabella seguente:

Bilancio/Rendiconto	Anno	Rilievi
Bilancio di previsione	2009	Nessun rilievo
Rendiconto	2008	Nessun rilievo
Bilancio di previsione	2010	Richiesta chiarimenti sui dati contabili esposti
Rendiconto	2009	Richiesta chiarimenti sui dati contabili esposti
Bilancio di previsione	2011	Nessun rilievo
Rendiconto	2010	Richiesta chiarimenti sui dati contabili esposti
Bilancio di previsione	2012	Nessun rilievo
Rendiconto	2011	Nessun rilievo

In relazione ai rilievi esposti, sono state adottate le seguenti misure correttive:

Richiesta chiarimenti	Misure correttive
Bilancio di previsione 2010	Sono stati forniti i chiarimenti richiesti. La Corte dei Conti ha concluso l'attività istruttoria senza evidenziare profili di irregolarità contabile
Rendiconto 2009	Sono stati forniti i chiarimenti richiesti. La Corte dei Conti ha concluso l'attività istruttoria senza evidenziare profili di irregolarità contabile
Rendiconto 2010	Sono stati forniti i chiarimenti richiesti. La Corte dei Conti ha concluso l'attività istruttoria senza evidenziare profili di irregolarità contabile



## RISPETTO DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA

L'ente nel periodo di riferimento *ha* sempre rispettato il patto di stabilità interno. Le azioni intraprese per il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica sono state le seguenti:

- incremento delle entrate correnti;
- contrasto all'evasione fiscale attraverso un'attenta e puntuale attività di riscossione;
- contenimento degli investimenti finanziati con mutui in quanto le relative entrate non concorrono a garantire l'equilibrio economico-finanziario;
- attenta programmazione incassi e pagamenti;
- blocco dei pagamenti;
- contenimento spesa di personale;

Il contributo dell'ente al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica è stato il seguente:.

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Saldo utile	331.787	-193.779	-332.027	-286.103	-507.295
Saldo obiettivo	-33.000	-303.711	-517.522	-361.718	-594.106
<b>Scostamento</b>	<b>364.787</b>	<b>109.932</b>	<b>185.495</b>	<b>75.615</b>	<b>86.811</b>

**SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE**

**EVOLUZIONE DEL BILANCIO CORRENTE**

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Entrate tributarie	2.460.480,43	2.671.246,98	2.727.407,41	4.064.924,55	4.107.827,07
Entrate da trasferimenti	1.425.009,30	1.434.471,52	2.208.853,17	189.367,26	725.928,03
Entrate extratributarie	709.527,77	735.050,25	984.614,24	553.579,27	690.349,92
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>4.595.017,50</b>	<b>4.840.768,75</b>	<b>5.920.874,82</b>	<b>4.807.871,08</b>	<b>5.524.105,02</b>
Spese correnti	4.247.396,18	4.540.499,46	5.551.676,49	4.717.215,17	5.388.850,12
Spese rimborso di prestiti	285.797,39	319.012,66	345.242,74	294.749,35	307.745,91
<b>TOTALE USCITE CORRENTI più quota capitale ammortamento mutui</b>	<b>4.533.193,57</b>	<b>4.859.512,12</b>	<b>5.846.919,23</b>	<b>5.011.964,52</b>	<b>5.696.596,03</b>
<b>Risultato di parte corrente</b>	<b>61.823,93</b>	<b>- 18.743,37</b>	<b>73.955,59</b>	<b>- 204.093,44</b>	<b>-172.491,01</b>
Oneri di urbanizzazione che finanziano spese correnti					
Avanzo applicato a spese correnti			24.981,11		
<b>Risultato bilancio corrente</b>	<b>61.823,93</b>	<b>- 18.743,37</b>	<b>98.936,70</b>	<b>- 204.093,44</b>	<b>-172.491,01</b>



**EVOLUZIONE DEL BILANCIO INVESTIMENTI**

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Alienazione beni, trasferimento capitali (titolo IV) (+)	2.420.810,51	1.352.106,82	462.134,52	564.800,65	458.660,42
Oneri di urbanizzazione che finanziano spese correnti (-)	-	-	-	-	-
Riscossione di crediti (titolo IV) (-)	-	-	-	-	-
<b>Risorse ordinarie</b>	<b>2.420.810,51</b>	<b>1.352.106,82</b>	<b>462.134,52</b>	<b>564.800,65</b>	<b>458.660,42</b>
Entrate correnti che finanziano investimenti	42.829,45	54.622,04	41.400,00	77.090,59	23.264,52
Avanzo applicato a bilancio investimenti			358.085,21		
<b>Risparmio reinvestito</b>	<b>42.829,45</b>	<b>54.622,04</b>	<b>399.485,21</b>	<b>77.090,59</b>	<b>25.236,53</b>
Accensione di prestiti (titolo V)		426.831,47	35.713,00	43.746,58	50.000,00
Anticipazione di cassa (da titolo V)					
Finanziamenti a breve termine (da titolo V)					
<b>Mezzi onerosi di terzi</b>					
<b>Totali</b>	<b>2.463.639,96</b>	<b>1.833.560,33</b>	<b>897.332,73</b>	<b>685.637,82</b>	
<b>Uscite</b>					
Spese in conto capitale (tit. II) (+)	2.463.639,96	1.833.560,33	1.034.440,31	543.535,80	531.924,94
Concessione di crediti (da titolo II) (-)					
<b>Totale</b>	<b>2.463.639,96</b>	<b>1.833.560,33</b>	<b>1.034.440,31</b>	<b>543.535,80</b>	<b>531.924,94</b>

**EVOLUZIONE DEL FONDO DI CASSA**

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Fondo di cassa al 1/1	-	1.558.273,97	1.123.467,53	78.312,58	93.582,25
Ricorso ad anticipazioni di tesoreria					
• giorni	n.d.	265	148	286	299
• importo massimo	756.063,31	950.000,00	652.032,75	906.785,88	906.784,75
Utilizzo in termini di cassa di entrate aventi specifica destinaz.					
• giorni	-	-	-	-	-
• importo massimo	-	-	-	-	-

**EVOLUZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE**

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Risultato di amministrazione	826.226,21	712.560,57	261.885,58	97.598,19	90.962,91
Fondi vincolati	748.062,73	208.451,84	261.885,58	97.598,19	90.962,91
Fondi ammortamento					
Fondi finanz. spese investimento					
Fondi non vincolati	78.163,48	504.108,73			



**EVOLUZIONE DELLA CONSISTENZA PATRIMONIALE**

ATTIVO	Consistenza al 31 dicembre				
	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Immobilizzazioni immateriali	-	-	-	-	-
Immobilizzazioni materiali	19.013.097,06	20.584.346,91	22.825.474,55	24.976.184,57	26.287.503,56
Immobilizzazioni finanziarie	153.630,86	153.630,86	153.630,86	153.630,86	153.630,86
<b>Totale immobilizzazioni</b>	<b>19.166.727,92</b>	<b>20.737.977,77</b>	<b>22.979.105,41</b>	<b>25.129.815,43</b>	<b>26.441.134,42</b>
Rimanenze	-	-	-	-	-
Crediti	13.975.250,26	13.117.439,88	12.689.441,47	10.989.381,97	10.409.408,73
Altre attività finanziarie	-	-	-	-	-
Disponibilità liquide	1.558.273,97	1.123.467,53	78.312,58	93.582,25	116.440,43
<b>Totale attivo circolante</b>	<b>15.533.524,23</b>	<b>14.240.907,41</b>	<b>12.767.754,05</b>	<b>11.082.964,22</b>	<b>10.525.849,16</b>
Ratei e risconti	-	-	-	-	-
<b>Totale attivo</b>	<b>34.700.252,15</b>	<b>34.978.885,18</b>	<b>35.746.859,46</b>	<b>36.212.779,65</b>	<b>36.966.983,58</b>
Conti d'ordine	11.434.387,48	10.429.552,60	8.991.079,61	7.155.109,89	6.241.979,36

PASSIVO	Consistenza al 31 dicembre				
	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Patrimonio netto</b>	<b>4.909.947,25</b>	<b>5.013.513,03</b>	<b>5.226.696,70</b>	<b>5.219.895,90</b>	<b>5.244.123,99</b>
<b>Conferimenti</b>	<b>19.884.994,15</b>	<b>20.466.564,21</b>	<b>20.915.669,28</b>	<b>21.329.124,96</b>	<b>21.653.019,48</b>
Debiti di finanziamento	6.552.767,70	6.327.003,28	6.014.787,02	5.763.784,25	5.813.784,25
Debiti di funzionamento	2.596.479,74	2.456.766,48	2.853.399,75	3.019.539,59	3.572.506,20
Debiti per anticipazione di cassa	756.063,31	715.038,18	736.306,71	880.434,95	683.549,66
Debiti per somme anticipate da terzi	-	-	-	-	-
Altri debiti	-	-	-	-	-
<b>Totale debiti</b>	<b>9.905.310,75</b>	<b>9.498.807,94</b>	<b>9.604.493,48</b>	<b>9.663.758,79</b>	<b>10.069.840,11</b>
Ratei e risconti	-	-	-	-	-
<b>Totale passivo</b>	<b>34.700.252,15</b>	<b>34.978.885,18</b>	<b>35.746.859,46</b>	<b>36.212.779,65</b>	<b>36.966.983,58</b>
Conti d'ordine	11.434.387,48	10.429.552,60	8.991.079,61	7.155.109,89	6.241.979,36

## AZIONI DI CONTENIMENTO DELLA SPESA E STATO DEL PERCORSO DI CONVERGENZA AI FABBISOGNI STANDARD

In questa sezione vanno indicate le azioni intraprese nel corso del mandato amministrativo per il contenimento della spesa pubblica e la convergenza tra spesa storica e costi e fabbisogni standard:

### Approvazione del piano di razionalizzazione della spesa:

Secondo quanto previsto dal D.L. 78/2010 ed in particolare dall'art. 6 commi da 7 a 10 e commi da 12 a 14, il Comune di Sacrofano ha rispettato i limiti imposti dalla normativa vigente.

In particolare:

- Riduzione disposta dell'80% per studi e consulenze
- Riduzione disposta dell'80% per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza
- Riduzione disposta del 100% per sponsorizzazioni
- Riduzione disposta del 50% per missioni
- Riduzione disposta del 50% per la formazione
- Riduzione disposta del 20% per l'acquisto, manutenzione e noleggio di autovetture

### Approvazione del piano di razionalizzazione delle dotazioni strumentali, autovetture ed immobili (art. 2, commi 594 e ssgg, Legge n. 244/2007):

La Legge Finanziaria 2008 - Legge n. 244 del 24/12/2007 – “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato” all'art. 2, comma 594 prevede, ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture da parte delle amministrazioni pubbliche, l'adozione di piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo:

- a) delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- b) delle autovetture di servizio, attraverso il ricorso, previa verifica di fattibilità, a mezzi alternativi di trasporto, anche cumulativo;
- c) dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali.

L'Ente, con deliberazioni di Giunta Comunale, ogni anno dal 2009, ha approvato, unitamente ai bilanci di previsione, il piano triennale di razionalizzazione delle dotazioni strumentali, autovetture ed immobili

### EVOLUZIONE DELLA SPESA CORRENTE

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Totale spesa corrente	4.247.396,18	4.540.499,46	5.501.676,49	4.717.215,17	5.388.850,12
Popolazione	7.288	7.458	7.508	7.642	7.761
Spesa corrente pro-capite	582,79	608,81	732,78	617,27	694,35



**EVOLUZIONE DELLE SPESE DI PERSONALE**

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Limite di spesa	1.411.321,71	1.377.616,59	1.607.616,59	1.604.326,75	1.507.651,85
Spesa effettivamente sostenuta	1.377.263,88	1.607.616,59	1.604.565,26	1.507.326,75	1.458.651,85
Numero dipendenti al 31/12	39	39	38	37	37

**EVOLUZIONE DI PARTICOLARI TIPOLOGIE DI SPESA**

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Incarichi di collaborazione	42.595,50	28.715,70	26.631,02	10.429,70	7.830,15
Patrocini legali	6.164,43	32.820,49	45.936,65	22.457,37	18.224,19
Consulenze	21.580,64	64.845,18	20.168,44	6.436,20	1.688,40
Rappresentanza	4.264,42	4.819,06	8.140,00	1.902,53	720,36
Fitti passivi	11.297,45	21.114,05	17.522,05	4.089,05	4.089,05

**Convergenza tra spesa storica e costi e fabbisogni standard**

Si è dato seguito a quanto disposto dalla normativa vigente in materia.

In particolare, per quanto riguarda le consulenze e le spese di rappresentanza, si sono ridotte le spese seguendo i limiti imposti dall'art. 6 commi da 7 a 10 e commi da 12 a 14 del D.L. 78/2010.

**QUANTIFICAZIONE  
DELLA MISURA DELL'INDEBITAMENTO COMUNALE**

L'indebitamento dell'ente ha seguito la seguente evoluzione nel corso del mandato amministrativo:

<b>Descrizione</b>	<b>Anno</b> 2008	<b>Anno</b> 2009	<b>Anno</b> 2010	<b>Anno</b> 2011	<b>Anno</b> 2012
<b>Debito mutui al 1° gennaio</b>	6.493.842,00	6.208.026,61	6.315.845,42	6.006.314,68	5.755.312,91
Nuovi mutui	-	426.831,47	35.712,00	43.746,58	50.000,00
Mutui rimborsati	285.815,39	319.012,66	345.242,74	294.749,35	307.745,91
Estinzioni anticipate	-	-	-	-	-
Altre variazioni (+/-)	-	-	-	-	-
<b>Debito mutui al 31 dicembre</b>	<b>6.208.026,61</b>	<b>6.315.845,42</b>	<b>6.006.314,68</b>	<b>5.755.312,91</b>	<b>5.497.567,00</b>

mentre l'indebitamento pro-capite presenta il seguente andamento:

<b>Descrizione</b>	<b>Anno</b> 2008	<b>Anno</b> 2009	<b>Anno</b> 2010	<b>Anno</b> 2011	<b>Anno</b> 2012
<b>Residuo debito mutui al 31/12</b>	<b>6.208.026,61</b>	<b>6.315.845,42</b>	<b>6.006.314,68</b>	<b>5.755.312,91</b>	<b>5.497.567,00</b>
Popolazione al 31/12	7.288	7.458	7.508	7.642	7.761
Debito pro-capite	851,81	846,86	799,99	753,12	708,36



## Comune di Sacrofano – Provincia di Roma

---

### Oneri finanziari per rimborso di prestiti

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Quota capitale	285.815,39	319.012,66	345.242,74	294.749,35	307.745,91
Quota interessi	255.103,35	297.125,75	285.736,86	276.932,66	272.938,83
Totale	540.918,74	616.138,41	630.979,60	571.682,01	580.684,74

### Rispetto del limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel

Descrizione	Anno	Anno	Anno	Anno	Anno
	2008	2009	2010	2011	2012
Interessi passivi su mutui (A)	255.103,35	297.125,75	285.736,86	276.932,66	272.938,83
Entrate correnti penultimo esercizio precedente (B)	3.891.065,87	4.840.768,75	4.595.017,50	4.840.768,75	5.920.874,82
Incidenza (A/B)	6,56%	6,14%	6,22%	5,72%	4,61%
Limite massimo previsto dall'articolo 204 del Tuel	583.659,88	726.115,31 (15%)	689.252,63 (15%)	580.892,25 (12%)	473.669,99 (8%)

## CONSIDERAZIONI E CONCLUSIONI

Dopo 10 anni di ininterrotto governo del Paese siamo giunti al capolinea. La legge non consente un terzo mandato consecutivo. E' stata una esperienza lunga e gravosa ma esaltante perché votata al bene della Comunità. Quando, nell'aprile del 2008, al termine del primo mandato ci ripresentammo alle elezioni ed avemmo un consenso del 77,2% ci rendemmo conto che i cittadini di Sacrofano avevano apprezzato con larga maggioranza il nostro operato. Ciò ci esaltò e fu da sprone ad operare con sempre maggiori energie per realizzare il nostro programma continuando a lavorare nell'interesse di tutti. Anche nel quinquennio 2008-2013, come già nel precedente, abbiamo realizzato tutti i progetti compresi nel programma elettorale ma ciò che ha dato un particolare senso al nostro mandato sono state la particolare attenzione e le risorse che abbiamo dedicato ai diversamente abili, alle famiglie ed alle persone più bisognose. Si è trattato di un lavoro silenzioso, quasi quotidiano, che ha riguardato interventi grandi e piccoli nel sociale. Abbiamo fatto molto ma avremmo fatto di più se non fossero venute a mancare, con la crisi economica, tante risorse da parte dello Stato. Se, dopo quanto fatto nel sociale, ci si chiede di indicare l'opera che riteniamo più importante, non possiamo che dire "sono tutte importanti": dalla nuova piazza Ugo Serata con parcheggio interrato e fontana alla Caserma dei Carabinieri, al collegamento dei serbatoi del Paese all'acquedotto del Peschiera, dal nuovo Polo scolastico al potenziamento dell'impianto sportivo con piscina a Monte Sarapollo; dalla nuova Residenza Sanitaria Anziani in corso di costruzione, agli arredi urbani in varie parti del paese; dalla sistemazione di tante strade alle misure di sicurezza; dalla organizzazione della raccolta differenziata (che ci vede tra i tre paesi più virtuosi del Lazio) alla imminente approvazione della variante generale al piano regolatore; dalla costante opera presso Arsial e Acea Ato2 per dare risoluzione all'annoso problema dell'acqua a Borgo Pineto al lavoro svolto per ottenere quanto prima sia l'ampliamento del Ponte Rimbomba che la sistemazione del bivio "Flaminia/Sacrofano Cassia" tutte opere già progettate e finanziate, ma frenate da Regione e Provincia.

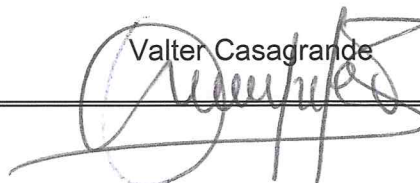
Vorrei ora rivolgere un grazie di cuore agli assessori che mi hanno supportato, ai consiglieri tutti, al personale del Comune di Sacrofano, che con la loro professionalità hanno potuto tradurre le nostre idee in fatti concreti e a tutti i cittadini di Sacrofano che mi hanno accordato la loro incondizionata fiducia.

A tutti esprimo i migliori auguri per un futuro migliore ed un grosso in bocca al lupo alla prossima Amministrazione ed al mio Paese.

Data 14.05.2013

Il Sindaco

Valter Casagrande



---

Si certifica quanto sopra esposto.

Data 16.05.2013

Il Revisore Unico

Dott. Semplicio Giovanni Di Caterino

